**Key planning recommendations for mass gatherings in the context of COVID-19**

**Основные рекомендации по планированию массовых мероприятий в контексте COVID-19**

**Временное руководство ВОЗ**

**29 мая 2020 г.**

Этот документ является обновлением временного руководящего документа «Основные рекомендации по планированию массовых мероприятий в контексте COVID-19», опубликованного ВОЗ 19 марта 2020 года. Эта версия была пересмотрена, чтобы отразить эволюцию знаний о пандемии в течение последних недель, а также для обеспечения соответствия с последним руководством по COVID-19, изданным ВОЗ.

**Цель**

Целью данного документа является предоставление руководящих указаний правительствам принимающих стран, органам здравоохранения и национальным или международным организаторам массовых мероприятий по сдерживанию рисков передачи COVID-19, связанных с массовыми мероприятиями. Общие соображения и рекомендации, применимые к организации массовых собраний и обращению с рисками любого происхождения, также должны приниматься во внимание при планировании мероприятия, как подчеркивается в публикации ВОЗ «Общественное здравоохранение для массовых мероприятий: ключевые рекомендации».

**Предпосылки**

Массовые мероприятия – это мероприятия, характеризующиеся концентрацией людей в определенном месте для определенной цели в течение определенного периода времени, которые могут привести к нагрузке на ресурсы планирования и реагирования принимающей страны или сообщества (1). Массовые мероприятия могут включать одно мероприятие или сочетание нескольких событий в разных местах, таких как Олимпийские игры. Проводятся разнообразные массовые мероприятия, такие как спортивные, музыкальные / развлекательные, религиозные мероприятия, крупные конференции и выставки и другие.

В контексте COVID-19 массовые мероприятия – это события, которые могут усилить передачу вируса и потенциально подорвать способность реагирования принимающей страны. COVID-19 передается от человека человеку через дыхательные капли и контакт с загрязненными поверхностями, и риск передачи, по-видимому, пропорционален близости (менее 1 метра) и частоте взаимодействия между инфицированным человеком и человеком, который не инфицирован (2). Массовые мероприятия могут быть запланированными или спонтанными, но в контексте пандемии COVID-19 соответствующие органы должны обеспечить, чтобы спонтанные мероприятия были сведены к минимуму, поскольку эти события, вероятно, не имеют надлежащего планирования для осуществления мер профилактики и контроля с целью снизить риск передачи или потенциальную нагрузку на службы здравоохранения.

Массовые собрания – это не просто развлекательные мероприятия; они имеют важные последствия для психологического благополучия большого числа людей (например, религиозные мероприятия), могут играть важную роль в пропаганде здорового поведения (например, занятия спортом), обеспечивать занятость для большого числа людей и могут оставить в качестве «наследия» улучшенные активы или возможности, созданные в результате проведения массового мероприятия (1). Поскольку массовые мероприятия имеют существенные политические, культурные, социальные и экономические последствия, власти должны оценить важность и необходимость мероприятия и рассмотреть возможность его проведения при условии, что все связанные с этим риски для здоровья населения должным образом учтены и смягчены.

**Оценка риска для массовых мероприятий в контексте COVID-19**

Любое решение об ограничении, изменении, отсрочке, отмене или проведении массового собрания должно основываться на тщательной оценке риска с учетом события (3-5) Оценка риска должна проводиться местными и национальными органами здравоохранения и организаторами мероприятий при участии других соответствующих органов (Министерство по чрезвычайным ситуациям, транспорт, охрана и безопасность и т. Д.), исходя из следующих соображений:

I. Нормативный и эпидемиологический контекст, в котором происходит событие – действующие в принимающей стране нормативные акты в области общественного здравоохранения и социальных мер (PHSM) (6) для контроля распространения COVID-19, который отражает интенсивность передачи в этом районе;

II. Оценка факторов риска, связанных с событием – оценка вероятности того, что мероприятие может способствовать распространению COVID-19 и что потенциал медицинского обслуживания может быть превышен таким распространением;

III. Способность применять меры предотвращения и контроля - способность реализовывать действия, которые могут снизить риски, связанные с событием.

Общий риск, связанный с событием массового мероприятия, является результатом процесса, который включает (i) риск усиленной передачи COVID-19, связанный с этим событием, и ожидаемую нагрузку на систему здравоохранения и (ii) возможности органов здравоохранения и организаторов мероприятия для предотвращения и контроля таких рисков.

1. **Нормативно-эпидемиологический контекст**

В настоящее время ВОЗ описывает четыре сценария передачи с возрастающей интенсивностью для COVID-19 (нет зарегистрированных случаев, спорадические случаи, кластеры случаев и трансмиссия в сообществах) (7). Страна или район могут переходить от одного сценария передачи к другому в любом направлении. В ответ на каждый сценарий передачи, страны приняли все более строгие меры общественного здравоохранения и социальные меры, применимые на индивидуальном уровне (например, гигиена рук, дыхательный этикет, физическое дистанцирование) и, возможно, на уровне сообщества (например, ограничения на передвижение, ограничение на социальные и профессиональные виды деятельности).

В странах, которые осуществляют строгие меры по перемещению и физическому дистанцированию, направленные на уменьшение передачи COVID-19,6, маловероятно, что власти позволят проводить массовые собрания. Тем не менее, в странах, где ограничительные меры постепенно корректируются в ответ на развивающуюся эпидемиологическую ситуацию, решение о продолжении мероприятия и о том, как действовать, становится очень актуальным.

ВОЗ выпустила руководство по постепенной корректировке мер общественного здравоохранения и социальных мер в ответ на эпидемиологическую эволюцию пандемии COVID-19. Оценка риска для массового мероприятия должна отражать коррективы принимающей страны в отношении мер общественного здравоохранения и социальных мер. По мере того как страны ослабляют свои меры общественного здравоохранения и социальные меры, основанные на местной эпидемиологической ситуации, «сети безопасности», предусмотренные такими мерами по сокращению и контролю передачи COVID-19, больше не будут доступны. Это делает проведение тщательной оценки риска для запланированных массовых мероприятий еще более важным.

1. **Оценка факторов риска, связанных с массовым мероприятием**

На этом этапе задачи по оценке риска рассматриваются ключевые характеристики массового события с целью составления профиля и количественной оценки соответствующего риска передачи COVID-19. Также рассматривается контекст, в котором происходит мероприятие, особенно с точки зрения системы здравоохранения. Области, которые следует учитывать при оценке, включают, но не ограничиваются следующим:

• Характеристики места (мест) проведения мероприятия (местоположение, размер / тип, закрытый / открытый, плотность скопления людей и т. д.)

• Количество и ключевые характеристики ожидаемых участников мероприятия (возраст, состояние здоровья, происхождение, международные / местные поездки на мероприятие и т. д.)

• Ожидаемое взаимодействие между участниками, происходящее во время мероприятия (близость контакта и т. д.)

• Ожидаемая продолжительность мероприятия

• Способность системы здравоохранения принимающей страны выявлять случаи COVID-19 и управлять ими с точки зрения политики, ресурсов и возможностей.

1. **Способность применять меры профилактики и контроля**

Меры по профилактике и контролю – это действия общественного здравоохранения, направленные на снижение риска передачи COVID-19, адекватные рассматриваемому событию, а также вероятности того, что медицинское обслуживание может быть ограничено этим событием. Меры профилактики и контроля могут:

• Изменить характеристики мероприятия (например, место, участники, оборудование, оборудование) или

• Сосредоточить на способности здравоохранения и других соответствующих органов и организаторов усиливать готовность и реагировать на проблемы общественного здравоохранения, которые возникают до, во время или после массового мероприятия. Меры по предупреждению и контролю могут применяться в течение всего времени проведения мероприятия – на этапе планирования, на этапе проведения и на этапе после события.

*Фаза планирования*

Этап планирования – это период, предшествующий событию, когда планы разрабатываются, проверяются и пересматриваются. Меры профилактики и контроля, применимые на этом этапе, включают:

• Связь со всеми соответствующими заинтересованными сторонами

o Установление прямых связей и каналов связи между организаторами мероприятий, органами здравоохранения и другими соответствующими органами

o Создание механизмов сотрудничества и координации между всеми заинтересованными сторонами, партнерами и заинтересованными сторонами, участвующими в мероприятии.

• Разработка плана готовности и реагирования

o Обеспечение согласованности плана мероприятий с более широкими национальными планами готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования

o Создание условий для выявления и мониторинга связанных с мероприятиями случаев COVID-19, снижения распространения вируса, обращения с и лечения больных, распространения сообщений общественного здравоохранения, относящихся к COVID-19, культурно-приемлемыми способами и на языках, используемых участниками.

o Установление четкой линии управления и контроля, а также обеспечение эффективного анализа ситуации и принятия решений.

o Разработка стратегии информирования о рисках и плана взаимодействия с сообществом для мероприятия, направленного на информирование общественности о ситуации в области здравоохранения, ключевых событиях, а также любых советах и рекомендуемых действиях, которые они должны предпринять (например, мониторинг в социальных сетях).

• Оценка возможностей и ресурсов

o Обеспечение людскими ресурсами, приобретение средств индивидуальной защиты и других медицинских расходных материалов, наличие помещений для изоляции, графики уборки и т. д. в тесной координации с национальными и местными органами здравоохранения и другими соответствующими органами.

*Операционная фаза*

Операционная фаза – это период, в течение которого происходит оказание услуг по организации мероприятий. Меры профилактики и контроля, применимые на этом этапе, включают:

• Модификации мероприятия (связанные с местом проведения)

o Проведение мероприятия, хотя бы частично, онлайн / удаленно / виртуально

o Проведение мероприятия на улице, а не в помещении

o Корректировка официальной вместимости места проведения

o Обеспечение наличия средств для мытья рук с дозаторами для мыла и воды и / или средств для дезинфекции рук.

o Обеспечение регулярной и тщательной очистки и дезинфекции помещения специально назначенным персоналом.

o Регулирование потока и плотности людей, въезжающих, посещающих и покидающих мероприятие (например, увеличение частоты перевозки, скользящий график прибытий, регистрация посетителей, нумерация записей, назначение мест для сидения, маркировка пола)

• Модификации мероприятия (связанные с участниками)

o Консультирование людей по соблюдению физического дистанцирования, дыхательного / кашлевого этикета и гигиены рук.

o Консультирование людей с более высоким риском передачи COVID-19 о том, что они не должны присутствовать на мероприятии (например, с симптомами COVID-19, контактами с больными COVID-19 во время их периода карантина или из стран / районов с трансмиссией COVID-19 в сообществах)

o Консультирование людей с более высоким риском развития тяжелого заболевания COVID-19 (например, в возрасте ≥65 лет или с уже существующими заболеваниями), а также лиц, контактирующих с пациентами с более высоким риском (например, проживающие в том же домохозяйстве, сотрудники учреждения длительного ухода. и т.д.), о том, что они не должны присутствовать на мероприятии, или принимать специальные меры для них

• Модификации мероприятия (продолжительность)

o Сокращение продолжительности мероприятия до минимума, чтобы ограничить контакты между участниками

• информирование о рисках

o Обеспечение координации и последовательности в разработке и доставке культурно приемлемых и специфичных в аспекте языка сообщений для участников и общественности

o Распространение ключевых сообщений в соответствии с национальной политикой здравоохранения, в том числе:

♣ Визуальные напоминания об основных профилактических мерах, особенно о физическом дистанцировании, дыхательном / кашлевом этикете и практике гигиены рук

♣ Визуальные напоминания о действиях и шагах, которым должны следовать люди, у которых развиваются симптомы COVID-19

♣ Визуальные напоминания о рекомендуемом / необходимом использовании масок для лица и других средств индивидуальной защиты (СИЗ)

• Наблюдение за участниками, направленное на выявление и лечение лиц, у которых развиваются симптомы во время мероприятия.

o Выявление и лечение связанных с мероприятием случаев COVID-19 должно проводиться в соответствии с национальной политикой и правилами в рамках национальных систем здравоохранения.

o Для лиц, у которых развиваются симптомы, должны быть предусмотрены помещения для изоляции, первоначальной оценки и сортировки назначенным медицинским персоналом, а также средства для их транспортировки в медицинское учреждение, если это необходимо.

o Договоренность с национальными и местными органами здравоохранения относительно диагностики и лечения случаев COVID-19, выявленных в ходе мероприятия.

*Фаза после мероприятия*

Фаза после мероприятия следует за завершением массового мероприятия. Меры профилактики и контроля, применимые на этом этапе, включают:

• Связь между организаторами мероприятий и органами здравоохранения по следующим направлениям:

o Если у участников или персонала появятся симптомы во время мероприятия, организаторы мероприятия должны поддерживать связь с национальными и местными органами здравоохранения, а также с родным городом или страной участника и содействовать обмену информацией.

o Лицам, у которых появляются симптомы заболевания по возвращении в свой родной город или страну, следует рекомендовать обратиться в органы здравоохранения в связи с возможным контактом с инфекцией.

o Связь между организаторами мероприятий и органами здравоохранения необходима для обеспечения наличия систем для выявления случаев, возникающих у местного населения в результате мероприятия.

1. **Определение общего риска массового мероприятия**

Общий риск, связанный с мероприятием, является результатом процесса оценки, который учитывает как факторы риска, связанные с мероприятием, так и возможности, которыми располагают органы здравоохранения и другие соответствующие органы власти и организаторы мероприятия, для смягчения этих рисков посредством принятия ряда профилактических и контрольных мер.

ВОЗ разработала инструменты, которые присваивают числовую оценку каждому фактору риска и контрольной мере (3–5), что позволяет рассчитать итоговую общую оценку риска, которая соответствует определенной категории риска, и рекомендации для данного мероприятия. Рекомендуется пересматривать оценку риска через регулярные промежутки времени, поскольку относительная важность факторов риска, связанных с мероприятием, и, следовательно, актуальность применяемых мер по предотвращению и контролю, являются динамичными и могут изменяться со временем.

Как правило, мероприятия, связанные с низким или очень низким риском передачи COVID-19 и низкой нагрузкой на систему здравоохранения, можно считать достаточно безопасными для проведения. События с умеренным, высоким или очень высоким уровнем риска могут быть недостаточно безопасными для проведения и потребуют более тщательного применения мер профилактики и контроля. Если риск распространения COVID-19 остается значительным после применения всех мер контроля, следует рассмотреть возможность отсрочки или отмены запланированного мероприятия.

ВОЗ не уполномочена навязывать какие-либо ограничения, изменения, отсрочку или отмену массового мероприятия или давать разрешение на его организацию. Скорее, она консультирует органы власти и организаторов мероприятий по наилучшей практике на основе имеющихся фактических данных.

1. **Наследие и извлеченные уроки**

Наследие – это улучшенные активы или потенциал, созданные в результате проведения массовых мероприятий, и могут включать в себя улучшения в системах здравоохранения принимающей страны, улучшения в поведении в отношении здоровья и способности проводить массовые мероприятия в будущем. Как всегда, анализ извлеченных уроков и оценка наследия событий имеет первостепенное значение для проведения официальной оценки политики и совершенствования наилучшей практики. Власти и организаторы должны рассматривать такие мероприятия как возможность улучшить свои методы работы и передавать это обучение будущим организаторам мероприятий и принимающей стране.

**Выражения признательности**

Этот документ был разработан в консультации с ведущими руководителями ВОЗ по COVID -19, IMST, региональными координаторами ВОЗ по массовым мероприятиям и Группой экспертов ВОЗ по массовым мероприятиям в аспекте COVID-19.

ВОЗ продолжает внимательно следить за ситуацией на предмет любых изменений, которые могут повлиять на это временное руководство. В случае изменения каких-либо факторов ВОЗ выпустит дополнительную обновленную информацию. В противном случае срок действия этого временного руководства истекает через 2 года после даты публикации.

**Дополнительные технические руководства и инструменты ВОЗ по COVID-19 по массовым мероприятиям**

• Общая оценка рисков и контрольный список для смягчения последствий (доступно на веб-сайте ВОЗ)

• Q & A: массовые мероприятия и COVID-19 (доступно на веб-сайте ВОЗ)

• Контрольный список оценки и снижения риска спортивных мероприятий (доступен на веб-сайте ВОЗ)

• Религиозные мероприятия: дополнительный список оценки риска и смягчения последствий (доступен на веб-сайте ВОЗ)

• Практические рекомендации для религиозных лидеров и религиозных общин (доступно на веб-сайте ВОЗ)

• Безопасная практика Рамадана в контексте COVID-19 (доступно на веб-сайте ВОЗ)

• Рассмотрение вопроса о массовых мероприятиях в контексте COVID-19 (доступно на веб-сайте ВОЗ).